

**Centro Studi
Consiglio Nazionale Ingegneri**

MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali
rilevati tra il 7 e il 13 aprile 2014**



(c.r.453_4_II)

Roma, 13 aprile 2014



COMUNE DI SILIUS (CA)

Affidamento di incarico di progettazione di importo inferiore a 100.000 euro mediante procedura negoziata senza preventiva pubblicazione di un bando di gara.

L'avviso ha, ad oggetto, l'affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva dell'intervento *"di ricostituzione del potenziale forestale ed interventi preventivi."*

Il compenso della prestazione è stato determinato ai sensi del DM 143/2013.

L'amministrazione si riserva, ai sensi dell'art. 91, comma 6, e dell'art. 130, comma 2 lett. b), del D.Lgs. n. 163/2006 s.m.i., la facoltà di estendere l'incarico della Direzione Lavori.

In questi casi, diversamente a quanto avvenuto nel caso di specie, l'importo dovrebbe essere ricompreso nel corrispettivo posto a base d'asta.

Tuttavia la lacuna è irrilevante in quanto la modifica del valore non incide sulle regole applicabili correttamente individuate nell'art. 267 DPR 207/2010

Al punto 8 si escludono le cauzioni e garanzie a carico dei partecipanti.

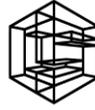
Si ricorda che l'art. 268 del DPR 207/2010 esclude l'obbligo di cauzione per i soli servizi di progettazione (e coordinatore sicurezza e attività supporto del RUP), ma non anche per la direzione lavori che, potenzialmente, è oggetto della commessa.



Premesso che il richiamo al prezzo più basso quale criterio di aggiudicazione dei servizi di progettazione non appare rispettoso delle norme di legge, nel caso in esame il punto 13 del bando è palesemente illegittimo.

Il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso previsto dal bando è disciplinato dall'art. 82 DLGS 163/2006; esso va individuato mediante ribasso percentuale unico sul prezzo posto a base d'asta **e non può assolutamente contemplare la valutazione di ulteriori requisiti né tantomeno prospettare pesi e/o punteggi ponderali.**

Nel caso di specie il requisito proposto appare illegittimo in quanto prevede una valutazione ponderale di pesi aventi ad oggetto, con il ribasso percentuale sul prezzo a base d'asta, anche il tempo di consegna del progetto.



COMUNE DI SAN LUCA

Concorso di idee: “realizzazione di un parco urbano e di un’area attrezzata”.

L’avviso ha, ad oggetto, lo svolgimento di un concorso di idee prodromico alla realizzazione di un parco urbano nella zona adiacente piazza Dante Alighieri e di un’area attrezzata nella zona adiacente le vie F.lli Cervi e B. Croce.

Per quanto nel concorso di idee non sia previsto un corrispettivo, non ci si può esimere dal constatare come, nel caso di specie, il premio prospettato (appena € 1.000) sia palesemente irrisorio e, a prescindere da tutto, comunque **non congruo alla luce di quanto richiesto dall’art. 108, comma 1 del DLGS 163/2006.**

L’art. 2 del bando (Partecipazione e forme di pubblicità) ammette alla partecipazione tutti coloro (fra l’altro) che siano in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione a concorsi di progettazione architettonica, alla data della pubblicazione del presente Avviso.

Tuttavia nel concorso di idee, a differenza che nel concorso di progettazione, l’art. 108 comma 2 del codice consente la partecipazione anche dei **lavoratori subordinati abilitati all’esercizio della professione (e dunque non necessariamente iscritti all’albo).**

Il punto 10 del bando prevede la possibilità di affidare al vincitore del concorso la successiva fase di progettazione definitiva. L’art. 108, comma 6 del Codice, nel riconoscere detta facoltà, impone il possesso dei necessari requisiti di qualificazione in capo al vincitore; nel caso di specie il bando non prevede affatto requisiti di qualificazione tecnico professionale.



Sempre l'art. 10 del bando prevede che: *all'atto dell'affidamento dell'incarico l'Ente banditore si riserva di richiedere modifiche o perfezionamenti al progetto premiato.*

Si segnala che la modifica del progetto aggiudicato potrebbe porsi come violazione delle regole di imparzialità della p.a. sotto il profilo della *par condicio* fra i concorrenti, qualora la modifica richiesta vada ad incidere sugli elementi essenziali della prestazione oggetto di affidamento.



I seguenti bandi **non fanno riferimento** ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel **D.M. n°143 del 31/10/2013**, ma hanno determinato il corrispettivo da porre a base d'asta con modalità diverse:

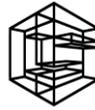
Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI GENOVA	Avviso esplorativo per la ricerca di manifestazioni di interesse all'affidamento di incarico per la predisposizione della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per l'esecuzione di interventi di riqualificazione energetica ed adeguamento alla normativa di prevenzione incendi e di sicurezza all'interno delle strutture del campus universitario di Savona.	11-apr
S.A.C. SOCIETA' AEROPORTO CATANIA S.P.A.	Aggiornamento masterplan aeroporto di Catania Fontanarossa 2013-2030. Servizio di architettura ed ingegneria ed eventuali altri servizi tecnici connessi, consistenti in attività di redazione dell'aggiornamento del piano di sviluppo aeroportuale, prevedibile per gli anni 2013-2030, comprensivo degli studi aeronautici e di traffico, valutazione delle dotazioni infrastrutturali necessarie, assistenza per le attività in tema di supporto rilascio via o vas etc	19-giu

I seguenti bandi, in base alla documentazione disponibile al momento della rilevazione, non fanno riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI CAPRI	Avviso pubblico per affidamento servizi di architettura ed ingegneria di importo stimato inferiore a 100.000 euro ex artt.90-91 del d.lgs.n.163/2006 e ss.mm.ii. affidamento incarico professionale per il conferimento di un incarico di direzione dei lavori, coordinamento dei lavori in fase di esecuzione e contabilità delle opere di bonifica e messa in sicurezza dell'Arco Naturale -	27-apr
COMUNE DI FLORIDIA	Conferimento dell'incarico professionale di coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, di manutenzione straordinaria con sostituzione della copertura della scuola elementare di Via Amato.	14-apr



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA	Affidamento dell'incarico di collaudo tecnico amministrativo e statico in corso d'opera, per i lavori di restauro e allestimento museografico del castello di Aymavilles.	11-apr
COMUNE DI TONARA	Affidamento servizi tecnici: affidamento di incarico di progettazione esecutiva, direzione lavori, contabilità e misura, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione ed attività accessorie	15-apr
COMUNE DI FORMIA	Incarico professionale per l'acquisizione del certificato di collaudo tecnico e amministrativo, teso ad accertare la rispondenza tecnica delle opere eseguite alle prescrizioni del progetto e del contratto, alla verifica tecnico-contabile delle misure delle opere e dei relativi prezzi applicati, all'esame e al parere sulle eventuali riserve espresse dall'appaltatore relativamente all'immobile denominato parcheggio multipiano Aldo Moro.	17-apr
ISTITUTO COMPRENSIVO L.CAPUANA- GIARRATANA - (RG)	Avviso Reclutamento Esperto Collaudatore Progetto A-1-FESR06_POR_SICILIA-2012-1239 Laboratori ed Agenda Digitale. avviso per la selezione e il reclutamento di n.1 Esperto Collaudatore di attrezzature informatiche e arredi per l'attuazione del progetto PON FESR 2007/2013 Obiettivo A Laboratori per migliorare l'apprendimento delle competenze chiave Azione A1 Dotazioni tecnologiche per gli ambienti di apprendimento per le scuole del primo ciclo, A-1- FESR06_POR_SICILIA - 2012-1239.	10-apr
ISTITUTO COMPRENSIVO L.CAPUANA- GIARRATANA - (RG)	Avviso Reclutamento Esperto Collaudatore Progetto A-1-FESR06_POR_SICILIA-2012-1225 Laboratori ed Agenda Digitale. selezione e il reclutamento di n.1 Esperto Collaudatore di attrezzature informatiche e arredi per l'attuazione del progetto PON FESR 2007/2013 Obiettivo A Laboratori per migliorare l'apprendimento delle competenze chiave Azione A1 Dotazioni tecnologiche per gli ambienti di apprendimento per le scuole del primo ciclo, A-1- FESR06_POR_SICILIA - 2012- 1225	10-apr
FONDAZIONE ONAOSI - (PG)	Incarico di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione dei lavori di incapsulamento delle lastre in eternit presenti presso il collegio unico Onaosi posto in Perugia	30-apr
I.P.A.B. ISTITUTI RAGGRUPPATI DI PISTOIA	Avviso pubblico nella procedura di affidamento per un incarico professionale di progettazione e direzione lavori (esteso ad ogni ulteriore incombenza tecnica necessaria all'opera) funzionale ad intervento di installazione, presso singolo edificio, di un impianto ascensore e contestuale modifica dei percorsi di accesso (palazzo S. Gregorio, in Pistoia, sede dell'istituto scolastico G. Marconi).	28-apr



Nei seguenti bandi non vi è alcun riferimento alla percentuale unica di ribasso¹:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI SETZU - (VS)	Affidamento servizi tecnici di progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori, coordinamento della sicurezza, misura, contabilità e redazione certificato di regolare esecuzione	28-apr

N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.

¹ Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: *“nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento; (...)”*.