

Prot. 2194

Cagliari, 23/12/2016

PEC

Al Responsabile del Procedimento  
Ing. Lucia Sagheddu  
Ufficio Tecnico Sardegna Ricerche  
c/o edificio 2  
loc. Pixina Manna  
09010 Pula (CA)  
[protocollo@cert.sardegna ricerche.it](mailto:protocollo@cert.sardegna ricerche.it)

Oggetto: Cod.120\_16- Lettera d'invito per l'affidamento di un incarico per attività di supporto al RUP dell'ufficio tecnico art. 31 comma 9 D.lgs 50/2016. CIG: 68944296CA  
Scadenza 28/12/2016

Questo Ordine è venuto a conoscenza che Codesta Amministrazione ha in corso le procedure di affidamento dei servizi professionali, con procedura negoziata, indicati in oggetto. A tal proposito si rileva quanto segue:

1. All'avviso, non risulta allegata la "*procedura di calcolo per la determinazione del valore dell'incarico*".

Non vengono infatti evidenziati i criteri per la stima del compenso ai sensi del D.M. 17/06/2016 che individua i parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria.

Si ricorda infatti che, come prescritto al cap. III par. 2 punto 2.1 delle Linee Guida n. 1 dell'ANAC "*al fine di determinare l'importo del corrispettivo da porre a base di gara (...) per l'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura e gli altri servizi tecnici, occorre fare riferimento ai criteri fissati dal decreto del Ministero della giustizia 17 giugno 2016 (Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016)*".

Al contrario, nell'avviso non viene data contezza di come si sia giunti a definire l'importo di € 30.000 al netto di IVA comprensivo di onorario, spese e compensi accessori (oneri fiscali e previdenziali).

La S.A. infatti indica diversi interventi del programma triennale dei LL.PP. ciascuno dei quali, come si evince dal titolo stesso dei lavori, afferisce a ID. opere che vanno evidenziate e distinte nel calcolo dei compensi. Solo a titolo esemplificativo e non esaustivo, la categoria relativa ai lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici del parco, non può essere di certo assimilata alla categoria dei lavori relativi alla realizzazione di pannelli fotovoltaici o alla realizzazione degli impianti del laboratorio di idrogeno e biomasse.

Vale la pena ricordare che l'incarico di supporto al RUP è un incarico di tipo libero-professionale come ricordato anche dall'art. 157 comma 3 del Nuovo Codice degli Appalti

che recita: *"E' vietato l'affidamento di attività (...) di supporto per mezzo di contratti a tempo determinato o altre procedure diverse da quelle previste dal presente decreto."*

Trattandosi di incarico libero-professionale, per ciò che concerne il compenso, le stazioni appaltanti *"non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione ed il loro valore. L'importo a base di gara- le cui modalità di calcolo, con l'entrata in vigore del nuovo regolamento, dovranno essere espressamente indicate nel bando-dovrebbe trovare dimostrazione in un dettagliato computo delle attività che devono essere svolte e dei loro costi... La determinazione dell'importo a base di gara in ragione di una analitica indicazione delle singole componenti della prestazione professionale è, altresì, funzionale ad una più efficace verifica della congruità delle offerte, come evidenziato nel paragrafo che segue"* (cfr. AVCP, Determinazioni nn. 1/2006; 4/2007; 5/2010; negli stessi termini AVCP, Parere di pre-contenzioso n. 52 del 10.4.2013).

A ciò si aggiunga quanto affermato nelle Linee Guida n. 1 dell'ANAC in base alle quali: *"(...) Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi. Ciò permette ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato, l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo (...) oltre a rappresentare una misura minima a presidio della qualità della prestazione resa."*

Pertanto si ravvede un forte profilo di illegittimità nella definizione di un importo forfettario annuo che appare in evidente contrasto sia con la tipologia di contratto libero professionale ma, soprattutto, con i parametri di cui al D.M. 17/06/2016.

2. A corredo dell'anomalia segnalata al punto precedente, si aggiunga che si ravvede un forte profilo di illegittimità nella *durata annua* dell'incarico e nella richiesta di un impegno settimanale presso gli uffici della stazione appaltante stimato in *minimo 15 ore settimanali*.

Tale richiesta è in palese contrasto con la definizione stessa di incarico libero professionale che, in quanto tale, non può in alcun modo essere soggetto a vincoli di presenza e di orario, mentre, nel caso in specie, il lavoro deve essere svolto solo ed esclusivamente nella sede di Sardegna Ricerche.

L'avviso appare finalizzato all'affidamento di un incarico di tipo subordinato, e ciò in evidente contrasto con l'art. 157 del D.Lgs. 50/2016 sopracitato.

Alla luce delle gravi criticità riscontrate si chiede a Codesta Spett. Le Amministrazione voglia sospendere la procedura in oggetto al fine di apportare le dovute modifiche all'avviso.

In attesa di un Vostro sollecito riscontro si coglie l'occasione per ricordare che questo Ordine, con lo scopo di ridurre il contenzioso tra Amministrazione e professionisti e rendere più efficiente il processo di programmazione, progettazione e realizzazione delle opere pubbliche, ha istituito, in accordo con la Federazione Regionale Ordine Ingegneri, un gruppo di studio e di monitoraggio delle procedure di gara esteso a tutto il territorio regionale.

In tale ottica l'Ordine Ingegneri della Provincia di Cagliari è disponibile ad esaminare,

preventivamente alla pubblicazione, i bandi per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, al fine di esprimere parere non vincolante.

Si precisa che, qualora si fosse già provveduto all'affidamento di che trattasi, ovvero Codesta Amministrazione ritenesse di dover comunque procedere, questo Ordine Professionale invierà copia della presente all'Autorità Nazionale Anticorruzione per l'adozione dei provvedimenti di competenza e si riserva, in ogni caso, di richiedere l'accesso agli atti per la verifica della regolarità delle procedure ed, eventualmente, adire le vie legali.

La presente vale come informativa all'intento di proporre ricorso giurisdizionale.

Distinti saluti.

Il delegato del Presidente  
Denise Puddu

