

Prot. 518

Cagliari, 27.03.2015

PEC

**Al Responsabile del Servizio Tecnico**  
**Ing. Ignazio Pittiu**  
**Al Responsabile del Procedimento**  
**Geom. Sandro Farris**  
**Comune di Sanluri**  
**Via Carlo Felice 201**  
**09025 - Sanluri (VS)**  
[serviziotecnico@pec.comune.sanluri.vs.it](mailto:serviziotecnico@pec.comune.sanluri.vs.it)

**Oggetto: APPALTO PER LA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA E PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI DI COMPLETAMENTO DI UNA STRUTTURA PER LA PRIMA INFANZIA ASILO NIDO NEL PARCO S'AREI**

**Scadenza 10/04/2015**

Questo Ordine è venuto a conoscenza che Codesta Amministrazione ha in corso le procedure di affidamento dei servizi professionali, con selezione pubblica, indicati in oggetto. A tal proposito si rileva quanto segue:

1. Al bando non risulta allegata la *“procedura di calcolo per la determinazione del valore dell’incarico”*.

Non vengono infatti evidenziati i criteri per la stima del compenso ai sensi del D.M. 143/2013 (entrato in vigore il 21/12/2013) che individua i parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, parte II, titolo I, capo IV. Nel caso in specie infatti non risulta in alcun modo come si è giunti alla definizione dell’importo della prestazione dei servizi da porre a base di gara pari a “€ 11.911,21 per onorari di progettazione definitiva, € 11.099,09 per onorari di progettazione esecutiva, coordinamento in materia di sicurezza in fase di progettazione definitiva ed esecutiva” nella categoria E.08 indicata al capitolato prestazionale I parte.

In tal senso, del resto, l’art. 264, co. 1. lett. d) D.P.R. n. 207/2010 prescrive che la disciplina di gara per l’affidamento dei servizi di architettura ed ingegneria individui, tra l’altro, “ ...d) l’ammontare presumibile del corrispettivo complessivo dei servizi, per le prestazioni normali, speciali e accessorie, compreso il rimborso spese, posto a base di gara, determinato con le modalità di cui all’articolo 262 e l’indicazione delle modalità di calcolo in base alle quali è stato definito detto ammontare”.

Difatti, le stazioni appaltanti *“non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione ed il loro valore. L’importo a base di gara- le cui modalità di*

*calcolo, con l'entrata in vigore del nuovo regolamento, dovranno essere espressamente indicate nel bando- dovrebbe trovare dimostrazione in un dettagliato computo delle attività che devono essere svolte e dei loro costi... La determinazione dell'importo a base di gara in ragione di una analitica indicazione delle singole componenti della prestazione professionale è, altresì, funzionale ad una più efficace verifica della congruità delle offerte, come evidenziato nel paragrafo che segue" (cfr. AVCP, Determinazioni nn. 1/2006; 4/2007; 5/2010; negli stessi termini AVCP, Parere di pre-contenzioso n. 52 del 10.4.2013).*

A ciò si aggiunga quanto affermato nel recente Determinazione dell'ANAC n. 4 del 25/02/2015 che afferma che: *"(...) al fine di determinare l'importo del corrispettivo da porre a base di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura, ivi compreso l'appalto c.d. "integrato", è obbligatorio fare riferimento ai criteri fissati dal decreto del Ministero della giustizia del 31 ottobre 2013, n. 143 (Regolamento recante determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria). (...) Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara (art. 264, co. 1, lett. d), del Regolamento). Ciò permetterà ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato, l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo, permettendo al contempo di accertare che il procedimento non produca tariffe superiori a quelle derivanti dal sistema precedente."*

E ancora, riprendendo più specificatamente la questione del calcolo dei compensi, aggiunge, *"Infine, si ricorda, alla luce delle disposizioni intervenute, l'obbligo per le stazioni appaltanti di determinare i corrispettivi per i servizi di ingegneria e architettura applicando rigorosamente le aliquote di cui al d.m. 143/2013; tale determinazione deve risultare da un quadro analitico delle prestazioni da affidare e dei corrispettivi da porre a base di gara. Ciò, oltre che per evidenti motivi di consentire la formulazione di offerte congrue ed adeguatamente valutate da parte dei concorrenti, anche per evitare che una sottostima dell'importo dei servizi da affidare sia elusiva delle soglie di importo previste dal Codice e dal Regolamento per il ricorso procedure più rigorose imposte dalla corretta determinazione dell'importo da porre a base di gara."*

Occorre dunque definire con esattezza quali siano le categorie del servizio, che non possono essere sostituite dall'indicazione delle categorie dei lavori.

2. Si è riscontrata una incongruenza tra il disciplinare ed il Capitolato prestazionale parte I. Nel disciplinare, all'art. 6, si afferma che *"Il punteggio massimo riservato alla valutazione dell'offerta tecnica ed economica/tempo, è costituito da 100 punti, suddivisi tra gli elementi di valutazione e rispettivi fattori ponderali di seguito indicati, garantendo, in conformità all'art. 120, comma 1 del D.P.R. 207/2010, che gli aspetti tecnici legati alla qualità, alle caratteristiche estetiche, funzionali, al pregio tecnico abbiamo un peso non inferiore a 70 punti su 100."*

*A: Caratteristiche estetiche, funzionali, tecnologiche e ambientali: max 70*

*B: Offerta economica: **max 25***

*C: Offerta temporale: **max 5***

Nel Capitolato prestazionale parte I, all'art. 8, si legge:

#### **B - OFFERTA ECONOMICA-TEMPORALE**

*Punto B – Offerta economica: questo parametro serve a valutare il risparmio economico che l'impresa concorrente propone rispetto all'importo dei lavori posti a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza, pari a € 212.000,00. L'offerta deve essere formulata tramite un ribasso percentuale su tale importo. Lo stesso ribasso sarà automaticamente applicato anche agli importi relativi ai servizi di progettazione e indagini geologiche, pari € 23.010,30 (max 18 punti/ 100)*

*Punto C – Tempo di esecuzione dei lavori di progettazione e realizzazione delle opere: questo parametro serve a valutare il risparmio temporale che l'impresa concorrente propone rispetto alla durata presunta dell'esecuzione dei lavori, fissata in massimo 100 giorni. L'offerta deve essere formulata tramite un ribasso percentuale su tale periodo. Lo stesso ribasso percentuale sarà automaticamente attribuito anche il periodo temporale di redazione del progetto esecutivo rispetto ad una durata presunta stimata in 20 giorni. (max 12 punti /100)*

Si chiede pertanto di rettificare indicando in maniera univoca il punteggio massimo attribuibile per l'offerta economico-temporale.

3. All'Art. 6 del Capitolato prestazionale parte I "ELABORATI DEL PROGETTO **DEFINITIVO** E DOCUMENTAZIONE DI GARA" si legge:

*Il concorrente dovrà predisporre il progetto definitivo corredato dagli elaborati redatti in conformità e previsti dagli Artt. da 24 a 32 del D.P.R. 05.10.2010, n° 207 e ss.mm.ii., organizzato in tre gruppi, come meglio descritto nel disciplinare di gara, contenenti, in via esemplificativa ma non esaustiva, i seguenti elaborati:*

#### **A - ELABORATI RELATIVI ALL'OFFERTA TECNICA DI NATURA QUALITATIVA:**

*A1. Relazione tecnico illustrativa generale;*

*A2. Relazioni tecniche specialistiche (...)*

*A3. Relazione tecnica concernente "gestione e riutilizzo delle materie provenienti dagli scavi", secondo d.lgs. 152/2006.*

*A4. Elaborati grafici opere civili, di numero e tipologia sufficiente ed esaustivi ai fini dell'illustrazione delle opere da realizzare;*

*A5. Elaborati grafici opere impiantistiche (...);*

*A6. Elaborati grafici antincendio;*

*A7. Computo metrico NON estimativo;*

**A8. Piano di sicurezza e di coordinamento;**

*A9. Capitolato speciale di appalto con disciplinare descrittivo e prestazionale degli elementi tecnici – Parte II;*

**A10. Piano di manutenzione dell'opera e delle sue parti.**

*A11. Calcoli preliminari delle strutture e degli impianti;*

*A12. Fascicolo tecnico con le schede dei materiali, complete di indicazione del costruttore, caratteristiche tecniche, norme costruttive di riferimento, che saranno impiegati per la realizzazione di tutti gli impianti tecnologici;*

*B.1. Relazione tecnica e riepilogo delle migliorie proposte dall'operatore, rispetto alle caratteristiche base del progetto preliminare, con riferimento alla realizzazione di opere migliorative e lavori non previsti dal bando di gara, così come definite agli articoli 8 e 12 del Capitolato Prestazionale.*

*B.2. Relazione Tecnica Illustrativa di massima, strutturata in capitoli e paragrafi, corrispondenti agli elementi e sub-elementi qualitativi di valutazione dell'offerta tecnica (art. 8, elemento "A" e subelementi "A.1" e "A.2" e ulteriori specifiche).*

*La documentazione sopraelencata dovrà essere integrata da ulteriori documenti, relazioni, elaborati utile all'ottenimento delle Autorizzazioni paesaggistiche, urbanistiche e pareri soprintendenze e altri enti che dovranno esprimere un parere sul progetto definitivo.*

#### **B - ELABORATI RELATIVI ALL'OFFERTA ECONOMICO-TEMPORALE**

*C1. Programma temporale di dettaglio della progettazione dell'esecuzione dei lavori*

*C2. Computo metrico estimativo delle lavorazioni e quadro economico*

*C3. Elenco dei prezzi unitari*

*C4. Analisi dei prezzi unitari*

#### **C5. Quadro di incidenza della manodopera**

*C6. Computo metrico estimativo degli oneri per la sicurezza*

*Gli elaborati del punto B, dovranno corredare il modello "Offerta economica/Tempo" compilato secondo le prescrizioni del disciplinare di gara.*

*L'elaborato C.1, programma temporale di dettaglio della progettazione e dell'esecuzione dei lavori, dovrà definire anche i tempi relativi alle forniture di tutti i materiali e componenti strutturali e impiantistici da porre in opera, le fasi di montaggio ed assemblaggio in opera, la tempistica delle opere complementari di allaccio alle reti pubbliche idriche ed elettriche, di allontanamento dei reflui, le connessioni ed i collegamenti finali, e quant'altro necessario per garantire la piena agibilità e funzionalità dell'opera.*

*Si precisa che, ove non diversamente specificato, gli elaborati progettuali dovranno essere redatti secondo le seguenti scale di rappresentazione:*

- Planimetrie in scala max 1:500;*
- Schemi funzionali in scala 1:200;*
- Piante, sezioni e prospetti in scala non inferiore a 1:100;*
- Dettagli costruttivi opere civili max 1:50;*
- Dettagli costruttivi opere impiantistiche max scala 1:20.*

*Si precisa inoltre che il Capitolato Speciale di Appalto del progetto definitivo dovrà essere redatto esclusivamente con integrazioni e modifiche per quanto attiene la sola parte II (specifiche tecnico prestazionali) mantenendo inalterata la parte I del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale del Progetto Preliminare di gara allegato al progetto preliminare dell'Amministrazione; la redazione della parte II dovrà comunque tenere conto ed essere coerente con le prescrizioni tecniche ed i requisiti minimi contenuti nella analoga documentazione predisposta dalla Amministrazione e posta a base di gara, e potrà prevedere modifiche volte esclusivamente al miglioramento delle prestazioni rispetto a quelle del presente documento che sono da intendersi come minime ed inderogabili.*

Per quel che concerne i punti A.8, A10 e C5, trattasi di elaborati specifici del progetto esecutivo, non già del definitivo, così come previsto dall'art. 33 del D.P.R. 207/2010, e pertanto appare illegittima la loro richiesta in sede di presentazione dell'offerta, traducendosi in un'indebita anticipazione di prestazioni oggetto dell'appalto.

In attesa di un Vostro sollecito riscontro, si coglie l'occasione per ricordare che questo Ordine, con lo scopo di ridurre il contenzioso tra Amministrazione e professionisti e rendere più efficiente il processo di programmazione, progettazione e realizzazione delle opere pubbliche, ha istituito, in collaborazione con la Federazione Regionale Ordine Ingegneri, un gruppo di studio e di monitoraggio delle procedure di gara esteso a tutto il territorio regionale.

In tale ottica l'Ordine Ingegneri della Provincia di Cagliari è disponibile ad esaminare, preventivamente alla pubblicazione, i bandi per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, al fine di esprimere parere non vincolante.

Si precisa che, qualora si fosse già provveduto all'affidamento di che trattasi, ovvero Codesta Amministrazione ritenesse di dover comunque procedere, questo Ordine Professionale invierà copia della presente all'Autorità Nazionale Anticorruzione per l'adozione dei provvedimenti di competenza e si riserva, in ogni caso, di richiedere l'accesso agli atti per la verifica della regolarità delle procedure ed, eventualmente, adire alle vie legali.

La presente vale anche come informativa di cui all'Art. 243-*bis* del Codice dei Contratti.

Distinti saluti.

Il delegato del Presidente  
Denise Puddu

